

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ
НЕКРАСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КРАСНЫЙ ПРОФИНТРЕН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 25.10.2011 года № 513
Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
сельского поселения Красный
Профинтерн на 2012 год и на плановый
период 2013 и 2014 годов

В целях разработки проекта районного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация сельского поселения Красный Профинтерн постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красный Профинтерн на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.
2. Администрации сельского поселения Красный Профинтерн при разработке проекта бюджета сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красный Профинтерн на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.
3. Контроль за исполнением указа оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава сельского поселения
Красный Профинтерн

С. В. Ивченко

Направить

Первому заместителю главы сельского поселения Красный Профинтерн
Муниципальное учреждение культуры Культурно-досуговый центр сельского поселения Красный Профинтерн
Муниципальное учреждение «Благоустройство» администрации сельского поселения Красный Профинтерн Ярославской области
Финансово-экономический отдел сельского поселения Красный Профинтерн
Отдел по управлению муниципальным имуществом.

Исп. Семенова Т.Н.

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации
Сельского поселения Красный Профинтерн
от 25.10.2011 г. № 513

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красный Профинтерн
на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красный Профинтерн на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах от 29 июня 2010 года;
- Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов;
- Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов.
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Некрасовского

муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красный Профинтерн на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов являются базой для формирования бюджета сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красный Профинтерн на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов определяют стратегию действий администрации сельского поселения Красный Профинтерн в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений. Основная цель - решать большее количество текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красный Профинтерн 2010 - начала 2011 годов

В 2010 году были преодолены кризисные тенденции в экономическом развитии сельского поселения Красный Профинтерн. Бюджет сельского поселения Красный Профинтерн на 2010 год был сформирован и исполнялся в соответствии с основными целями и задачами в области бюджетной политики, определенными в условиях экономической нестабильности.

Для повышения эффективности и результативности бюджетных расходов продолжается работа, направленная на программно-целевой подход к формированию бюджета.

В бюджет сельского поселения Красный Профинтерн в 2010 году налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 14 648 111 рублей, что на 15 процентов, или на 2 174 059 рублей, выше аналогичных поступлений за 2009 год. Значительный рост доходов был обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц, доходов получаемые в виде арендной платы за землю и доходами от продажи материальных и нематериальных активов.

При формировании бюджета сельского поселения Красный Профинтерн на 2011 год учитывалось изменение налогового законодательства, предусматривающее перенос сроков уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Особое внимание уделялось своевременности и полноте уплаты налога на доходы физических лиц, земельного налога, налога на имущество физических лиц.

В ходе реализации бюджетной и налоговой политики в 2010 - начале 2011

годов:

- продолжила работу комиссия по укреплению налоговой дисциплины на территории сельского поселения Красный Профинтерн.

- продолжена работа с крупнейшими налогоплательщиками бюджета сельского поселения с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы.

- продолжена работа по идентификации земельных участков и предоставлению данных сведений в налоговые органы. Начата работа по визуальной оценке строений;

- осуществлялась работа по оптимизации налоговых льгот.

- в течение 2010 года в бюджет сельского поселения Красный Профинтерн поступило 3 384 575 рублей доходов от реализации имущества и земельных участков, находящихся в собственности муниципального района.

В части расходов бюджета сельского поселения постоянным направлением деятельности администрации сельского поселения Красный Профинтерн стала оптимизация бюджетных расходов и повышение их эффективности.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности администрации сельского поселения Красный Профинтерн приведены в соответствие с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Ярославской области от 24.09.2008 года № 512 «О формировании нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» с внесенными в него изменениями. Доля неэффективных расходов на муниципальное управление отсутствует. Получили дальнейшее развитие принципы бюджетирования, ориентированного на результат.

В целях оптимизации текущих расходов бюджетов и недопущения наращивания кредиторской задолженности по принятым обязательствам проводился мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств.

По состоянию на 01.01.2010 кредиторская задолженность составила по бюджетной деятельности 0 рублей.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов предусматривалось первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета и реализацию ряда приоритетных направлений политики сельского поселения.

Расходы бюджета сельского поселения за 2010 год составили 26 660 264 рублей, по сравнению с 2009 годом расходы уменьшились на 7534 101 рублей (на 3 процента) в основном за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета.

Повышение финансового обеспечения полномочий в значительной степени достигалось за счет предоставления финансовой помощи из областного бюджета в виде дотаций и субсидий.

В условиях напряженного исполнения местного бюджета в 2010 году с учетом своевременного финансирования дотаций сельское поселение смогло

обеспечить выполнение расходных обязательств в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и первоочередных социально значимых расходов. Не было допущено образования кредиторской задолженности по выплате заработной платы. В 2010 году поступило дотаций из областного бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 9 251 000 рублей и дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 1462 000 рублей, а также поступили средства, передаваемые бюджетам поселений для расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня в сумме 1609650 рублей (Постановление правительства Ярославской области от 14.09.2010 № 670-п о выделении денежных средств в размере 1 559 650 из «Резервного фонда» на выполнение мероприятий по децентрализации системы отопления жилищного фонда в селе Тождественное; Постановление администрации Некрасовского муниципального района от 23.08.2010 № 1091 «О распределении средств, выделенных из резервного фонда Правительства Ярославской области, сельским поселениям Некрасовского муниципального района» выделены денежные средства в размере 50000 рублей на проведение работ по устройству минерализационных полос в населенных пунктах, расположенных непосредственно в лесных массивах и на торфяных месторождениях, а также на приграничных к ним участкам).

В рамках реформирования бюджетного процесса в 2011 году осуществлялись мероприятия по реализации Федерального закона от 08.05.2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". За 2011 год были сформированы практически все необходимые нормативные акты, позволяющие осуществлять работу учреждений в рамках данного закона.

3. Основные цели бюджетной политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

Бюджетная политика как составная часть экономической политики сельского поселения Красный Профинтерн направлена на повышение качества жизни и реализуется по следующим основным направлениям стратегии социально-экономического развития сельского поселения:

- предоставление жителям сельского поселения Красный Профинтерн цивилизованных и достойных условий проживания на основе стандарта жизнеобеспечения;
- обеспечение комплексного и дифференцированного развития территорий

сельского поселения Красный Профинтерн.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

4.1. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета

При формировании бюджета сельского поселения Красный Профинтерн на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов предполагается обеспечить его социальную направленность, обратив особое внимание на финансовое обеспечение приоритетных направлений деятельности администрации сельского поселения Красный Профинтерн.

Обеспечение координации стратегического и бюджетного планирования позволит перераспределять бюджетные ресурсы на основе расставления приоритетов стратегических задач в пользу эффективных направлений развития сельского поселения с учетом реальных возможностей.

Распределение бюджетных ресурсов следует осуществлять на основе комплексного подхода к принятию стратегических решений.

Одним из направлений бюджетной политики на среднесрочный период является повышение качества жизни населения сельского поселения Красный Профинтерн, в том числе за счет улучшения обеспечения граждан доступными и качественными услугами. С этой целью будут осуществлены:

- разработка и обеспечение информационной доступности клиентоориентированных регламентов оказания муниципальных услуг (функций), которые осуществляет администрация сельского поселения Красный Профинтерн и подведомственные ей учреждения;
- доработка стандартов качества предоставляемых населению бюджетных услуг и методик оценки качества и доступности предоставляемых услуг;
- создание системы мониторинга качества оказываемых услуг.

В части расходов бюджета сельского поселения Красный Профинтерн постоянным направлением деятельности администрации сельского поселения Красный Профинтерн должно стать повышение эффективности бюджетных расходов путем создания соответствующих условий и механизмов для решения целого ряда задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- разработка методологии и создание системы комплексной оценки эффективности бюджетных расходов;
- совершенствование программно-целевых методов деятельности и переход к программному бюджету;
- совершенствование механизмов бюджетного планирования и процедур распределения бюджетных средств с учетом требований их обоснованности и

эффективности;

- развитие новых форм финансового обеспечения оказания услуг муниципальными учреждениями, реализация Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и реструктуризация бюджетного сектора;

- создание условий для мотивации администрации сельского поселения Красный Профинтерн в постоянном повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности.

Реализация мероприятий программы повышения эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития сельского поселения Красный Профинтерн в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

В соответствии с федеральным законодательством, проводимой Правительством Ярославской области, Некрасовским муниципальным районом, сельским поселением Красный Профинтерн политикой необходимо продолжить работу по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах. В целях совершенствования деятельности по указанному направлению планирование потребности по оплате коммунальных услуг необходимо производить на основе установленных нормативов их потребления с учетом заданий по экономии.

Кроме этого, необходимо обеспечить максимально эффективное использование ресурсов, ввести четкие правила оценки и обоснования объема действующих расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность и качество их финансово-экономических обоснований.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения и вклада в достижение стратегических целей развития сельского поселения.

Актуальной остается задача сокращения дефицита бюджета сельского поселения. В качестве максимально возможной ставится задача сформировать бездефицитный бюджет.

Эту задачу можно решить путем ревизии действующих обязательств с целью оптимизации бюджетных расходов и пересмотра объема расходов по вновь принимаемым обязательствам в планируемом периоде.

4.2. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета

Приоритеты налоговой политики на трехлетнюю перспективу формируются с учетом изменений федерального законодательства, и направлены на использование имеющейся финансово-экономической базы сельского поселения Красный Профинтерн и создание условий для дальнейшего её развития.

В 2012-2014 годах планируется:

- продолжить работу с налогоплательщиками сельского поселения Красный Профинтерн;
- проводить мониторинг расчетов с бюджетом сельского поселения Красный Профинтерн предприятий и организаций в целях предотвращения сокращения платежей в бюджет сельского поселения и роста задолженности по налогам;
- повышение уровня собираемости налогов и сборов;
- продолжить работу комиссии по укреплению налоговой дисциплины;
- в целях увеличения неналоговых доходов от использования и продажи имущества, находящегося в собственности сельского поселения Красный Профинтерн, развивать и совершенствовать механизмы обеспечения эффективности использования имущества: оптимизировать количество объектов муниципальной собственности;
- продолжить работу по оптимизации налоговых льгот;
- продолжить работу по поддержанию актуальной базы для исчисления земельного налога, налога на имущество физических лиц, увеличения собираемости местных налогов. С 2012 года в условиях новой кадастровой оценки земли администрации сельского поселения Красный Профинтерн произвести корректировку ставок земельного налога, пересмотр перечня льготных категорий налогоплательщиков с учетом влияния изменения кадастровой оценки земли на налогооблагаемую базу;
- продолжить работу по пресечению фактов использования земельных участков без правоустанавливающих документов на землю и привлечение их к налогообложению.

4.3. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений на 2012 - 2014 годы будет осуществляться с учетом необходимости повышения их эффективности, улучшения качества управления муниципальными финансами, создания эффективной, устойчивой и прозрачной системы финансовых взаимоотношений между районом и сельским поселением на основе сочетания принципов самостоятельности бюджетов всех уровней и единства их интересов.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в сельском поселении являются:

- формирование устойчивой собственной доходной базы местного бюджета, создание стимулов по ее наращиванию;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств;
- повышение прозрачности муниципальных финансов;

В целях решения поставленных задач планируется:

- сократить наименее эффективные виды финансовой помощи, повышать концентрацию межбюджетных трансфертов;
- продолжить практику использования средств на обеспечение равной доступности жилищно-коммунальных услуг для населения, через заключение соглашений между муниципальным районом и сельскими поселениями;
- передавать выполнение полномочий администрации сельского поселения Красный Профинтерн Некрасовскому муниципальному району и принимать полномочия Некрасовского муниципального района на уровень администрации сельского поселения Красный Профинтерн в соответствии с заключенными соглашениями;

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений и качества управления бюджетным процессом на местном уровне.